

中共洛阳市工商业联合会党组关于 市委巡察整改进展情况的通报

按照市委统一部署和市委巡察工作领导小组要求，市委第六巡察组于2023年7月17日至8月29日，对市工商联党组进行了常规巡察。2023年11月3日，市委第六巡察组向市工商联党组反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求，现将市工商联党组巡察整改情况公告如下。

一、党组及主要负责人组织落实整改情况

（一）统一思想认识，提升政治站位。市工商联党组坚持把市委巡察反馈问题整改作为一项重大政治任务，作为优化市工商联政治生态的重大机遇，认真学习习近平总书记关于巡视巡察整改工作重要讲话，深刻领会市委巡察工作有关精神和江凌书记关于群团组织工作重要指示，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育要求，积极引导班子成员和党员干部把思想统一到市委巡察组巡察反馈问题整改的要求上来，以高度的政治责任感、政治责任心、政治执行力高标准做好巡察整改工作。

（二）强化组织领导，凝聚整改合力。一是加强党组领导，明确责任分工。11月3日上午市委巡察反馈意见大会召开后，市工商联党组于当日下午就召开党组扩大会议，学习贯彻《常

规巡察市工商联党组的反馈意见》、市委巡察关于整改工作提示和市纪委、市委巡察组领导讲话精神。成立了由党组书记任组长，其他党组成员为成员的整改落实工作领导小组，明确整改任务分工，提出落实整改工作要求。二是压实责任，履行第一责任人职责。11月14日，召开市工商联巡察整改动员大会，党组书记进行教育动员，确保了各项整改工作部署到位、责任到位、落实到位。党组书记认真履行第一责任人的职责，全面指导整改工作各个环节，做到亲自抓方案制定，亲自抓问题纠正，亲自抓机制完善，把主要精力放到了整改任务落实上。三是突出问题导向，细化整改措施。对照《常规巡察市工商联党组的反馈意见》反馈的4个方面10个具体问题和3个方面的意见建议，结合《市委巡察组反馈问题清单》2个方面4类18个具体问题，共梳理出24项具体整改任务，对应制定65条整改措施，制定《市委巡察反馈意见的整改落实方案》和《市工商联党组巡察整改台账》，明确了问题清单、任务清单、责任清单，并按照“谁主管、谁负责”的原则，逐级明确责任，层层分解任务，落实到各个部室。

（三）全程督导检查，确保整改成效。对照《市工商联党组巡察整改台账》，实施台账管理、销号推进，对各项任务整改进度、质量、效果进行全程监督。党组先后5次召开巡察整改工作专题会，全面掌控整改工作进度，对整改不及时、不到位的事项责令改正，督促一个一个问题解决、一条一条措施落

实，确保整改任务不折不扣完成。在整改工作中，党组书记带领班子成员敢于直面困难、敢于较真碰硬，突出解决重点难点问题，破解了一些长期困扰工商联建设的难题。

二、集中整改进展情况

截至 2024 年 1 月 31 日，对照《市工商联党组关于印发市委巡察反馈意见的整改落实方案》和整改台账列出的 24 个具体问题，在集中整改期内已完成 23 个，第 22 项“会产管理不到位”问题整改需要持续进行；制定的 65 条整改措施全部完成；健全完善制度机制 17 个、开展专项治理 2 项、挽回资金损失 6.94 万元。

（一）聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署方面

1、贯彻习近平总书记关于群团改革、民营经济和工商联工作等重要论述以及党的二十大精神不到位。针对“党组会落实第一议题少、专题研讨不多；宣传党的二十大精神不到位，政治敏感性不够强，宣传中共中央、国务院《关于促进民营经济发展壮大的意见》不及时；“网上工商联”阵地不强、影响力不大”等问题。

整改情况：一是坚持党组会议题申报审批制度，结合工商联职能，围绕习近平总书记重要讲话和批示精神选定“第一议题”内容，严格落实党组书记终审党组会议题，确保“第一议题”制度落实的数量、质量，增强党组班子政治能力。二是扎

实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。去年9月至今，围绕学习宣传贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于群团改革、民营经济和工商联工作等重要论述，制定《主题教育理论学习方案》，落实党组理论学习中心组集体学习专题研讨5次，举办读书班2期7天进行系统学习，开展调研成果交流和典型案例剖析2次，推动党员持续强化党的创新理论武装，指导实践推动工作走深走实。

三是积极宣传党的二十大精神。9月13日下午，邀请党的二十大代表薛荣来洛开展二十大精神专题宣讲，200多名所属商会企业家参加学习。

四是深入宣传党和国家重大方针政策。9月13日上午，联合市委统战部等部门邀请国家发改委专家开展《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》精神解读，来自41家市直涉企部门、15个县区涉企部门、255家民营企业的300余人参加。

五是深入基层调研。开展《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》宣传调研，通过基层调研、召开座谈会、组织问卷调查等形式，形成《千家民营企业学习贯彻〈中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见〉的调研报告》，上报市委市政府，市委主要领导做出了重要批示。

六是改版“洛阳市工商联”门户网站。2023年8月8日正式改版上线，目前运行良好，2023年全年在市工商联（总商会）网站共更新各类信息379条。开展“激发企业活力，共促经济发展”网络答题活动，9月25日至29日从《关于促进民营经

济发展壮大的意见》中选定竞赛题库，通过微信公众号组织开展网络答题，为微信公众号增加粉丝量和活跃度。扩大公众号影响力。与技术合作方重新签订年度合作协议，公众号由每周两更增加至每周三更。发布微信公众号均向市工商联主席会长、常委、县区工商联、市直商会、异地商会群转发，设置[市联动态][县区工商联动态][商会动态]等栏目，增加商会和县区工商联动态投票环节，2023年全年微信公众号更新360条。

2、推动商会改革发展不够有力。针对“所属商会底数不清、失察失管；商会覆盖面不广、运行状况不佳”等问题。

整改情况：**一是**联系社会组织管理部门，摸清工商联所属商会底数，按民政局要求对“僵尸型”社会组织进行整治，2023年8月30日已向民政局发函，建议撤销登记5家商会，民政部门公示结果已报巡察组。**二是**修订《洛阳市工商联直属商会管理办法》，明确商会办事程序和规范文件模板，建立商会工作提示机制，每年3月初向所属商会发出年检工作提示，5月底前对未参加年检的商会进行约谈提示。确保工商联所属商会年检率达到100%。**三是**对非工商联业务主管的商协会，吸收为团体会员。已吸收洛阳市进出口协会等3家商协会为团体会员，积极开展服务活动，扩大服务民营经济的覆盖面。**四是**党组高度重视，围绕服务经济发展大局，对全市民营企业重点产业、新兴产业开展摸底，下半年以来成立了工业气体协会、交通运输业联合会、新能源充电与城配联合会、乡村产业联合会

4 个行业协会。同时正在联系涉企部门，对已成立的产业协会或联盟加以引导，吸收其为工商联的团体会员，扩大工商联服务全市重点产业、新兴业态的覆盖面。**五是**开展市工商联所属商会规范化建设培训。学习贯彻落实《全国工商联“四好”商会建设实施办法（试行）》，2023 年 12 月 21 日至 22 日开展洛阳市工商联（总商会）直属商会提质增效培训，所属商会会长、党组织书记、秘书长、工作人员 90 多人参加。去年 10 月制定以“六有”“四好”为标准的商会建设考评体系，指导商会积极参加全国、省、市各级“四好”商会认定工作，通过调研考评和培训促进所属商会建设水平全面提升，推荐的 8 家商会被全国工商联认定为全国“四好”商会，认定比例全省第一。**六是**开展商会建设专项治理活动。对逾期未换届商会进行摸底，向 15 家商会发出换届工作提示函，按照《洛阳市工商联领导联系县级工商联、市直商会和民营企业的实施意见》，督促指导商会做好换届工作，目前已有 7 家商会完成换届工作。对组织涣散、开展活动不经常的 3 家商会发出整改提示函，通过面谈、打电话形式进行约谈，明确整改事项和要求，限期进行整改，整改符合要求的继续保留，达不到要求的劝其注销登记或协调社会组织管理部门将其清退出工商联主管单位。

3、运行机制不顺畅。针对“12 家商会从未向市工商联反映过会员问题诉求；议事决策机制不完善；市总商会组织统领各类商协会不到位”等问题。

整改情况：**一是**明确责任。建立商会收集反馈会员诉求机制，及时通知市直商会，要求各商会定期向工商联汇总上报会员诉求建议。**二是**传达精神。召开商会工作座谈会，及时传达上级巡察整改要求，压实商会工作责任。**三是**注重结果运用。已将此项工作列入“四好”商会建设考核事项。**四是**党组会研究通过制定了《洛阳市工商联会议制度》，对七类会议进行了明确。**五是**党组会议研究总商会会费开支事项时，涉及使用总商会会费开支1万元以上的事项，提前通知市工商联(总商会)主席(会长)并征求意见，其无法列席会议时，明确表明个人意见。**六是**建立工商联(总商会)主席(会长)联系副主席(副会长)、副主席(副会长)联系常委、常委联系执委、执委联系代表制度，积极组织调研走访，增强工商联(总商会)的凝聚力、吸引力，扩大在民营经济领域的影响力。**七是**制定市工商联组织建设规划(2023-2027)，指导县级工商联和直属商会重视会员发展工作，推动会员队伍发展壮大，提升工商联会员在全市民营经济的占比，力争会员队伍数量、质量有新的提升。

(二)聚焦群众身边腐败问题和不正之风方面存在的问题

1、管理和服务民营经济助手作用发挥不到位。针对“市工商联机关熟悉经济、金融工作的人员相对较少，人员业务能力、服务水平跟不上民营经济发展需求；智库“外脑”作用发挥不佳；党组对收集民营企业诉求重视不够、办法不多，收集民营企业诉求渠道不畅”等问题。

整改情况：**一是**提升机关党员干部服务民营经济发展的能力。制定河南干部网络学院等平台学习计划，加强机关工作人员经济、金融知识的学习培训。抓好《洛阳市工商联领导联系县级工商联、市直商会和民营企业的实施意见》制度落实，深入开展调查研究，增强党员干部“在一线发现问题，在一线解决问题”的能力，提升党员干部有解思维。**二是**深化学习型机关建设。从12月份开始每周二下午组织党员开展“好书共读悦分享”活动，每周集中阅读1小时，每月推荐分享1本好书，营造良好读书学习氛围。**三是**落实党支部学习制度。强化周四集体学习日落实，党支部开展学习研讨交流5次，组织学习总书记最新重要讲话精神、中央经济工作会议精神、中央金融工作会议精神等，学习上海等地服务高质量发展和营商环境、商会改革等先进经验，开展纪律规矩应知应会知识测试和廉政教育等，加强政治、经济、金融、法律等专业知识专题学习。**四是**开展选聘智库专家工作。已拟定《洛阳市工商联（总商会）智库工作方案》，确定了拟选聘的智库专家名单。多次邀请智库专家参与市工商联民营经济人士思想状况调研及主席会长轮值活动等工作。**五是**充分发挥“外脑”作用为市委市政府建言献策。认真收集整理市工商联界别政协委员和部分执常委报送提案和优秀调研成果。1月8日，组织市工商联界别政协委员和部分执常委开展参政议政座谈培训会，引导他们围绕市委市政府中心工作，积极建言献策，更好地发挥“外脑”作用。1

月 10 日，组织部分市工商联界别政协委员和执常委开展主席会长轮值活动，引导民企强信心、促转型。**六是**拓宽反映渠道。依托机关网站、公众号常态化收集企业诉求线上渠道。注重平时收集调研及企业线下诉求反映。加强与门户网站和微信公众号技术合作方的沟通交流，取得技术支持，在门户网站和微信公众号设置民营企业诉求服务专栏。**七是**完善“1+N”工作机制。持续加强与政府涉企部门合作，主动搭建政企交流平台。明确诉求反映路径。及时向“万人助万企”领导小组办公室、市民营经济联席会议办公室报送民营企业诉求。对诉求办理情况及时反馈给民营企业。

2、促进民营经济人士健康成长作用发挥不充分，思想政治引领不够有力。针对“12 个非公有制经济人士理想信念教育基地发挥作用有限”问题。

整改情况：**一是**印发《关于充分发挥洛阳市非公有制经济人士理想信念教育基地的通知》，通过网站、微信公众号发布已命名的 12 家洛阳市非公有制经济人士理想信念教育基地简介，提高其在工商联系统和民营经济领域的知名度。**二是**组织常态化理想信念教育。12 月 28 日，洛龙区工商联组织非公经济代表人士 30 余人到非公有制经济人士理想信念教育基地洛阳华洋生态科技园等地进行学习。**三是**加强联系沟通，提升服务质量。联系 12 家非公有制经济人士理想信念教育基地，根据人员变动情况更新对接联系人员信息及联系方式，了解基地

情况，听取意见建议，加强合作交流，推动其真正发挥作用。

3、围绕中心服务大局发挥作用不足。针对“万企兴万村成效不明显；入企调研指导不深入；以商招商作用发挥不明显；教育培训存在差距；落实新生代企业家培育行动迟缓”等问题。

整改情况：**一是**开展“万企兴万村”行动推进会。进一步压实各县区“万企兴万村”行动责任，推动市直商会积极参与“万企兴万村”行动。去年8月份完成了对我市各县区“万企兴万村”行动开展情况专项调研。制定完善“万企兴万村”考核指标，为各县区开展活动提供了依据。10月10日在嵩县召开全市“万企兴万村”工作推进会，进一步提振了工作积极性。截至目前，全国工商联“万企兴万村”行动台账显示，全市民营企业2081家参与“万企兴万村”行动，兴建项目3020个，惠及1539个村，投资165亿余元，为全市乡村振兴奠定了坚实基础。**二是**及时选树先进实验示范项目。以点代面，推动全市“万企兴万村”行动实效。去年10月10日在全市“万企兴万村”工作推进会选树并命名了（第一批）36家市级“万企兴万村”行动实验示范项目。**三是**进一步提振市直商会积极性。针对市直商会参与“万企兴万村”行动积极性不高，参与项目较少的问题，推动所属市直商会落实对口帮扶一个村和一个兴村项目，并确保该项目的帮扶实效。**四是**初制定《市工商联入企帮扶工作方案》，整改工作在日常巡察期间已经落实，党组班子成员已建立台账，并上报巡察组。**五是**加大联络互动力度，

不断提高合作可能性。去年1月20日开展了“出彩洛商 同心起航”新春联谊会。15家异地洛阳商会（办事处）负责人齐聚洛阳，话乡情、谋发展。2月下旬，组织22名企业家赴广东、深圳、东莞、佛山走访当地洛阳商会，推动双方企业签订4份合作协议，涉及金额约31亿元，其中洛阳通河农副产品有限公司与中冷联控股（深圳）有限公司签订合作协议，合同金额30亿元。4月12日，召开“同心绘蓝图 聚力谋发展”洛阳异地商会会长座谈会。来自北京、上海、深圳、东莞等9地商会会长参加会谈，与会人员对我市经济发展提出许多建设性的意见。组织企业赴西安参加“中国民营企业文化产业发展”高峰论坛，并走访了西安洛阳商会和核心企业。11月20日赴郑州洛阳商会。11月上旬，市委统战部副部长、市工商联党组书记郭红伟带队先后赴郑州、西安、北京、深圳、广州洛阳商会，积极搭建招商引资招才引智工作桥梁，为我市民企走出去奠定了扎实的基础。认真开展“三联三进”主席会长联系常委活动，实现了主席联常委、常委联执委，执委联企业“全覆盖”。六是积极搭建合作载体，积极创造招商引资机会。去年3月24日，挂牌成立了洛阳市工商联（总商会）深圳联络处，举办2023年洛阳深圳企业家对接交流活动。9月份组织40多名民营企业与深圳企业家合作对接活动。9月6日，与洛阳市民营企业发展中心、洛阳正大文化交流中心签定了战略合作协议，成立了洛阳市总商会会客厅，为民营企业提供一个学习提

升的载体。至10月份以来，连续开展8期主题培训，先后组织30余家商会和600余名企业负责人参加。认真按节奏和计划组织企业参加“百姓问政”活动。截至目前，连续组织7家区工商联、10余家商会参加17期“百姓问政”活动，收到良好反映。

七是开展招商引资拼经济活动。按照省市“招商引资拼经济”的统一部署，3月份，从工商联企业家主席会长、商协会和全市知名企业中择优聘请了100人担任工商联“招商大使”，明确了工作职责和使命，9月12日组织招商大使培训，围绕全市17条优势产业链，进一步明确了招商任务。不完全统计，截至目前，招商引资项目84个，涉及金额150亿余元，持续动员全市商会参与招商引资177亿余元。

八是结合工作实际，党组研究制定《洛阳市工商联教育培训规划（2023—2027年）》，将持续抓好落实。针对多列支场地费情况，经与酒店协调场地可继续使用，已确定剩余21场次可用，每半天计一场次，经党组研究由市工商联办公室统筹协调使用。针对多列支培训费情况，已协调格局商学院于11月10日在市民之家市民大讲堂举办民营企业企业家素质提升行动《建立健全现代企业制度企业再造》培训。

九是突出年轻一代企业家队伍建设，加强对洛阳市青年企业家协会指导，规范协会制度建设，9月20日，发文支持洛阳市青年企业家协会在县区吸收会员，扩大会员队伍。12月15日指导该协会召开第三届二次会员大会，为协会发展注入新鲜血液。落实江凌书记元旦“在洛创业青年茶叙”

有关青年企业家队伍建设指示，建立常态化联系服务机制，指导青年企业家协会成立专业委员会，充分发挥作用，建设特色品牌商会。

（三）聚焦基层党组织软弱涣散、组织力欠缺方面存在的问题

1、党组履行主体责任不够有力。针对“党组开展廉政谈话不经常；对所属商会党建工作履行全面从严治党主体责任不到位；商会普遍存在党建引领作用不强、党组织隶属关系分散、党员管理教育不严格等问题；在推动成立市总商会联合党委上行动迟缓、推进不力”等问题。

整改情况：**一是**落实《市工商联党组书记履行“第一责任人”责任开展廉政谈话的办法》，党组书记每年与班子成员不少于2次廉政谈话，与部室负责人不少于1次廉政谈话。**二是**健全市工商联廉政风险防控机制，认真排查廉政风险点，党组落实好每年2次专题党风廉政教育，党支部落实每季度1次党章党纪学习，结合典型案例抓好节日党风廉政教育，增强党员干部廉政风险意识。**三是**建立党组对所属商会党建工作履行全面从严治党主体责任清单，加强对商会党建工作指导，定期专题研究商会党建工作。开展洛阳市工商联（总商会）直属商会提质增效培训，提升商会党建工作人员能力素质，组织商会党建引领会建工作经验交流，引领商会党建水平提高。**四是**推动成立市总商会联合党委，2024年1月30日，收到中共洛阳市

社会组织党委批复，正式成立洛阳市总商会党委，市工商联党组将依托总商会党委全面抓好商会党建工作。

2、工作作风不扎实。针对“服务商会意识不强，工作作风不扎实；会费收缴不及时；推动县区工商联规范化建设工作有差距”等问题。

整改情况：**一是**通过洛阳市工商联（总商会）直属商会提质增效培训，向商会明确了《洛阳市工商联直属商会管理办法》，简化商会成立、换届、年检程序，年检工作做到网络预审，面审资料合格，当日及时办理。**二是**对未缴纳会费进行清缴。提请市委统战部研究，已批准免去2人常委职务。截至2023年8月1日，按照《中华全国工商业联合会章程》和《洛阳市工商联（总商会）会员会费管理使用办法》，全部收缴完成，应收200万元，实收198万元（常委张某某因企业经营困难，个人提出申请，逐年实缴5000元）。**三是**认真落实全联厅发〔2023〕30号《“五好”县级工商联建设实施办法（试行）》。12月12日，向14个县区工商联发出工作提示函，明确问题，提出整改要求。**四是**制定洛阳市工商联“五好”县级工商联考评机制，开展互学互促。8月份召开动全市县级工商联“五好”建设推进会，9月份组织调研考评，推动全市14个县区工商参加全国“五好”县级工商认定工作。2024年1月9日，全国工商联《关于认定2022-2023年度全国“五好”县级工商联的通报》下发，我市10个县级工商联被认定为全国“五好”县级

工商联，数量全省第一。

3、监督责任履行不够到位。针对“派驻纪检监察组深入市工商联机关和商会不够，组织开展谈心谈话、警示教育等日常监督活动不多”问题。

整改情况：**一是**靠前主动监督。分别于2023年11月14日、12月1日、12月13日、2024年1月4日、1月29日对市工商联巡查整改进行督导检查，听取进展情况。与整改责任人交流座谈，提出整改建议，确保巡察整改取得实效。**二是**开展勤政廉政谈心谈话。2024年1月，由组长对班子成员、副组长对科室负责同志开展了谈心谈话。**三是**持续推动警示教育工作。2023年12月29日在市工商联所属商会提质增效培训班上，纪检组长张科同志就亲清政商关系进行解读，并播放了《行贿者说》警示教育片。

（四）落实巡视巡察整改不到位方面。针对“十一届市委巡察反馈问题持续深化整改成效上不够有力”问题

整改情况：**一是**针对十一届市委巡察市工商联党组反馈的3个方面21个问题梳理，对照十二届市委巡察工商联党组反馈的“服务民营企业举措不多、对民营企业和商会党建指导不力、机关网络宣传阵地作用发挥不明显”等3个问题，在整改工作台账中列出持续整改不力或整改不到位问题，作为重点问题进行整改。**二是**结合此次巡察整改工作，将十一届市委巡察反馈的共性问题纳入此次党组巡察整改专题民主生活会对照

检查内容，认真进行梳理，剖析问题根源，纳入本次整改的 24 项整改任务和 65 条整改措施中进行全面整改。

整改未完成事项

针对“会产管理不到位”问题。

整改情况：未完成，持续整改中。在巡察期间已进行立行立改，向市政府请示报告，召开了市财政局、市机关事务管理局、城投集团参加的工商联会产处置协调会。近期，主要做了以下几项工作：**一是**党组重视。郭红伟同志向市领导进行汇报，与市属多家国有企业进行沟通，协调多种方式进行处置。**二是**沟通协调。去年 11 月闲置国有资产清查时，与市机关事务管理局进行沟通，将会产情况作为问题向市机关事务管理局再次进行报告。**三是**联系商会企业购买。将总商会会产处置情况向商会进行推介，洛阳市豫东商会会长柳向前有意向进行投资，近期正在进行联系。**四是**考察会展中心场地情况。1 月 4 日下午赴市会展中心，考察市会展中心情况，拟与国有企业进行合作，盘活总商会资产。

三、坚持标本兼治，持续巩固整改工作成效

（一）坚持善始善终，持续抓好整改落实。紧紧围绕《常规巡察市工商联党组的反馈意见》、《市委巡察组反馈问题清单》梳理出 24 项具体整改任务和制定 65 条整改措施，继续实行台账管理，一件一件落实、一条一条兑现，适时组织“回头看”，不断深化和巩固整改成果，确保巡察反馈意见的整改落实到位。

（二）坚持建章立制，继续巩固整改成果。在抓好整改的同时，更加注重治本，更加注重预防，进一步建立健全规章制度，着眼于用制度管人管事，把解决具体问题与推进制度建设紧密结合，力争做到解决一个问题，堵住一个漏洞，形成一套机制，构建作风建设长效机制。

（三）坚持从严治党，加大执纪问责力度。持之以恒抓好中央“八项规定”的贯彻落实，始终保持惩治腐败和反对“四风”的高压态势，不断加强对重点岗位、关键环节和事前事中事后的监督检查，强化干部职工日常教育监督管理，进一步严明纪律，加大对违纪违法行为的警示和查处力度，真正做到单位内部、系统上下务实高效廉洁，营造风清气正的干事创业环境。

市工商联党组将以此次巡察整改为契机，以高度的政治自觉和务实作风，落实省委、市委决策部署，聚焦加快建强副中心、形成增长极，紧紧围绕市委明确的产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，用好科技创新、改革开放、激励干部担当作为“三个重要抓手”，扎实推进工商联全面工作上台阶，为促进洛阳非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，做出应有贡献。

中共洛阳市工商业联合会党组

2024年4月19日